

INFORME FINAL – RENDICIÓN DE CUENTAS

BOL/122524 – Respuesta en Beni

La Paz, 11 de enero de 2021



Al servicio
de las personas
y las naciones

COOPERACION DEL MERCADO DE VALORES BOLIVIANO PARA LA RESPUESTA AL COVID-19 EN BENI

Mercado de Valores Boliviano (Bolsa Boliviana de Valores S.A., Aportes personal BBV, Compañía Americana de Inversiones S.A. Agencia de Bolsa, Credibolsa S.A. Agencia de Bolsa, MicroFinanza Rating Bolivia Calificadora de Riesgo S.A., Rodolfo Castillo, Entidad de Depósito de Valores de Bolivia S.A., Capcem SAFI S.A., Credifondo SAFI S.A., Fortaleza SAFI S.A., Marca Verde SAFI S.A.)

I. ANTECEDENTES

El 10 de marzo de 2020, Bolivia notificó sus dos primeros casos de COVID-19 en las ciudades de Santa Cruz de la Sierra y Oruro; ambos importados por bolivianas residentes en Italia. La pandemia desencadenó una crisis sanitaria poniendo a prueba el sistema de salud del país, siendo el departamento del Beni uno de los más afectados inicialmente, por la acelerada tasa de contagios. El Gobierno del Estado Plurinacional de Bolivia elaboró un Plan Nacional de Contingencia y estableció una sala de coordinación estratégica para implementar las acciones de respuesta y mitigación del impacto por COVID-19.

En este marco, la Bolsa Boliviana de Valores y diversas Instituciones del Mercado de Valores Boliviano decidieron realizar una donación para la compra de insumos y productos para apoyar el trabajo del Gobierno Nacional en su lucha contra la pandemia por COVID-19.

La adquisición de estos insumos fue facilitada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en el marco de las compras estratégicas realizadas para el Estado Boliviano y en apoyo activo de la estrategia nacional de respuesta frente a la COVID-19, cumpliendo el compromiso de coadyuvar en todas las acciones coordinadas entre gobierno nacional, gobiernos locales, empresas privadas, sociedad civil y cooperación internacional para responder a los impactos de la pandemia en Bolivia.

El 25 de mayo de 2020 **la BBV confirma al PNUD la donación para apoyar la respuesta ante COVID-19 en Bolivia** y el 17 de junio de 2020, realiza el depósito de recursos.

Los procedimientos administrativos, normados dentro del PNUD Bolivia, se iniciaron de manera inmediata para concretar la compra de insumos.

El presupuesto para el Proyecto: "Cooperación del Mercado de Valores Boliviano para la Respuesta al COVID-19 en Beni" fue de **Bs 338.290 (Trescientos treinta y ocho mil doscientos noventa 00/100 Bolivianos)**.

II. RESUMEN NARRATIVO Y FINANCIERO DE LAS ACCIONES REALIZADAS

Identificación de brechas en la respuesta en Beni

La Gobernación del Departamento del Beni solicitó apoyo en la provisión de insumos médicos para las Redes de Salud departamentales, dado el crecimiento acelerado de casos.

El PNUD, mediante el proyecto que actualmente implementa con el Ministerio de Salud con recursos provenientes del Fondo Mundial, estableció la coordinación técnica para priorizar a la Red de Salud o8 de Guayaramerín tomando como factores de decisión la alta incidencia de casos, las necesidades existentes y, principalmente, las brechas en la respuesta.

La Red presentó una extensa lista de requerimientos, entre ellos alternativas para la provisión de oxígeno, insumo vital para el tratamiento de pacientes moderados y graves afectados por COVID-19.

En Guayaramerín no se dispone de una planta generadora de oxígeno por lo que la dependencia de los tubos de oxígeno es absoluta. Los 50 tubos de oxígeno que se utilizaban en Guayaramerín para prestar el servicio pertenecían a la Red de Salud de Riberalta, y su devolución fue solicitada ante la evolución de la pandemia, por lo que la adquisición de este insumo era prioritaria para continuar brindando atención a la población.

Intervención del Proyecto

En este contexto, se exploró la posibilidad de comprar una planta generadora de oxígeno, pero el monto cotizado referencial superaba en proporción de tres a uno al de la donación. Se buscaron alternativas de financiamiento conjunto, pero no se pudo encontrar una alternativa viable en el corto plazo.

Se definió comprar tubos de oxígeno con accesorios e insumos para reposición, de acuerdo con estándares internacionales y en coordinación con la Dirección de la Red de Salud o8 de Guayaramerín. Los tubos tendrán una vida útil mínima de dos años

Cuadro No 1: Detalle de tubos de oxígeno, accesorios e insumos requeridos

Ítem	Detalle	Cantidad
1	Tubo de oxígeno con manorreductor de presión / caudalímetro / humidificador / mascarilla /carro de transporte	10
2	Tubo de oxígeno con manorreductor de presión / caudalímetro / humidificador / mascarilla	51
Accesorios e insumos para reposición		
3	Humidificador rosca metálica	50
4	Cánula nasal (pediátrica)	35
5	Cánula nasal (adulto)	80
6	Mascara nasal (pediátrica)	50
7	Mascara nasal (adulto)	153

DESCRIPCION:	ÍTEM 1. TUBO DE OXIGENO CON MANORREDUCTOR DE PRESION / CAUDALIMETRO / HUMIDIFICADOR / MASCARILLA /CARRO DE TRANSPORTE
FOTO REFERENCIAL	
DESCRIPCION:	ÍTEM 2. TUBO DE OXIGENO CON MANORREDUCTOR DE PRESION / CAUDALIMETRO / HUMIDIFICADOR / MASCARILLA
FOTO REFERENCIAL	

La licitación fue adjudicada a la empresa RED OX S.R.L., el contrato se suscribió el 20 de julio de 2020 con un plazo de entrega de siete días, que fue ampliado en cinco días, debido a la demora existente en la carga del oxígeno medicinal por la priorización dada a hospitales y centros de salud ante el incremento de casos y la situación crítica en el país.

Los tubos de oxígeno fueron entregados el 31 de julio de 2020 en Guayaramerín, el 1° de agosto se publicó una nota de prensa conjunta, que fue complementada con una extensa cobertura de medios de prensa local y redes sociales, resaltando la valiosa e importante contribución del Mercado de Valores Boliviano a la población del municipio.

Limitaciones y supuestos del proyecto

La sobre demanda de insumos seguida del consiguiente incremento de precios, la cantidad de tubos a ser adquiridos y la urgencia de entrega representaron un desafío para el proceso de compra que se superó con una identificación activa y directa de proveedores que tuvieran la capacidad de proveer los productos, lo que permitió asegurar la compra al mejor precio de mercado.

La entrega se realizó el 31 de julio de 2020, justo antes de que un bloqueo nacional de caminos se iniciara, debido al contexto político y social originado por la postergación de las elecciones nacionales. Los camiones del proveedor quedaron bloqueados en el viaje de retorno por aproximadamente una semana, lo que demoró la recepción de las actas originales firmadas para viabilizar el pago.

Rendición de Cuentas – Ejecución Financiera

La donación se recibió en moneda nacional por un monto total de Bs 338.290 (Trescientos treinta y ocho mil doscientos noventa 00/100 Bolivianos) el dieciséis de junio de 2020, registrándose en el sistema financiero Atlas del PNUD.

El proyecto logró ejecutar la totalidad de los recursos, conforme el detalle que se muestra a continuación:

**Cuadro N° 2 – Rendición de Cuentas
(Expresado en Bolivianos)**

Resultados /Actividades	EJECUCIÓN
	Bs
1. Fortalecidas las capacidades de la Red de Salud o8 de Guayaramerín para la provisión de oxígeno a los pacientes moderados y graves de COVID-19.	
(1) 10 tubos de oxígeno con manorreductor de presión / caudalímetro / humidificador / mascarilla /carro de transporte	52.100,00
(2) 51 tubos de oxígeno con manorreductor de presión / caudalímetro / humidificador / mascarilla	240.210,00
Accesorios e insumos para reposición	
(3) 50 Humidificador rosca metálica	6.000,00
(4) 35 Cánula nasal (pediátrica)	1.750,00
(5) 80 Cánula nasal (adulto)	4.000,00
(6) 50 Mascara nasal (pediátrica)	2.500,00
(7) 153 Mascara nasal (adulto)	9.180,00
Sub-Total	315.740,00
Costos Indirectos	22.550,00
Total Proyecto	338.290,00

Con el fin de respaldar la ejecución del proyecto, se adjuntan los siguientes anexos:

- A01 Carta de la BBV al PNUD
- A02 Carta del PNUD a la BBV
- A03 Carta de la BBV confirmando el depósito
- A04 Comprobante depósito
- A05 Solicitud de compra de tubos de oxígeno de la Red de Salud o8 Guayaramerín
- A06 Contrato firmado con RED OX S.R.L.

- A07 Solicitud de ampliación de plazo en la fecha de entrega
- A08 Enmienda al contrato extendiendo fecha de entrega
- A09 Acta de entrega firmada por PNUD, BBV y la Red de Salud o8 Guayaramerín
- A10 Nota de prensa conjunta
- A11 Factura de RED OX
- A12 Nota de entrega de insumos

El PNUD, en el marco de su control interno, tiene unidades específicas que realizan el trabajo (programas, adquisiciones, finanzas, recursos Humanos, sistemas, servicios generales), unidades que permiten que el PNUD cumpla con los más altos estándares de calidad, transparencia, confiabilidad en la ejecución de sus proyectos.

El PNUD desempeña sus actividades sobresalientemente a un costo más bajo con relación a otras alternativas en el mercado, tales como:

1. *Identificar ineficiencias, optimizar efectividad, y combatir la corrupción, utilizando tecnología "Blockchain" la cual se basa en las dimensiones de verificabilidad, seguridad y transparencia.*
2. *Insertar tecnología global mejorando el acceso a la energía, producir y consumir responsablemente, proteger el medio ambiente, proporcionar identidad legal para todos, mejora en la efectividad de la ayuda internacional.*
3. *Desarrollo de capacidades, en temas de acceso a mercados internacionales, gestión de la cadena de suministros, manejo de energía, política pública, gestión de recursos humanos, adquisición de bienes y servicios, gestión financiera integral, aceleración de ejecución de proyectos de desarrollo.*

El PNUD se rige bajo sus normas, reglamentos y directrices (POPP) en tal sentido, las auditorías a los distintos proyectos del PNUD las realiza la Oficina de Auditoría e Investigación (OAI) de nuestra sede, instancia que reporta al Administrador/a del PNUD y es responsable de las auditorías internas e investigaciones, este informe se presenta a la Junta Ejecutiva del PNUD en su reunión anual en junio; estos dictámenes son accesible a simple solicitud de la Cancillería de los países miembro.

Las ventajas de la ejecución del proyecto con el PNUD:

- *Asistencia técnica en todo el ciclo del proyecto.*
- *Asistencia técnica regional e internacional para la elaboración de las especificaciones técnicas de equipamiento, certificaciones internacionales y elaboración de pliegos de licitación pública internacional y nacional.*
- *Gestión de procesos de adquisición, el cumplimiento de las garantías de fábrica, mantenimiento y provisión de repuestos por parte de los proveedores, servicios post venta.*
- *Diagnóstico y Plan de Capacitación para el personal (manejo de los equipos adquiridos, mantenimiento preventivo, capacitación especializada del personal, intercambios con otros países).*
- *Experiencia probada en el área de la Salud y trabajo directo con: Caja Nacional de Salud, Escudo Epidemiológico PNUD BID ATR 1031 SF-BO, Mortalidad Materna (AECID), PROISHABA (Unión Europea), Programas de VIH-SIDA, Tuberculosis y Malaria financiados por el Fondo Mundial, Gestión Hospitalaria con el Gobierno Municipal Autónomo de la Ciudad de Santa Cruz.*
- *Transparencia en el manejo de recursos*
- *Fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades*
- *Aseguramiento y control de la calidad, productos certificados internacionalmente*

III. RESULTADO ALCANZADO

En el marco del proyecto "*Cooperación del Mercado de Valores Boliviano para la Respuesta al COVID-19 en Beni*", la contribución del Mercado de Valores Boliviano, ha contribuido a lograr el siguiente resultado:

- ✓ **La Red de Salud o8 Guayaramerín** ha fortalecido su capacidad para proveer oxígeno a pacientes moderados y graves afectados por COVID-19.

Lecciones aprendidas y buenas prácticas

La pandemia por COVID-19 ha expuesto muchas falencias en los sistemas de Salud en el mundo y Bolivia no es una excepción; se ha evidenciado la necesidad urgente de mejorar la gestión de los servicios de salud en el país activando canales y alianzas estratégicas no tradicionales para cerrar las brechas existentes y enfrentar los desafíos emergentes de la nueva normalidad impuesta por la pandemia.

En este contexto, el sector privado ha demostrado el rol fundamental que tiene para contribuir a la recuperación socioeconómico post-pandemia, beneficiando a la sociedad de la cual forma parte.

La provisión de oxígeno medicinal de forma permanente y autónoma es una prioridad para Guayaramerín; la adquisición de una planta generadora de oxígeno debería priorizarse en el presupuesto sectorial municipal y departamental.

IV. CONCLUSIONES

La alianza estratégica entre el Mercado de Valores Boliviano y el PNUD para apoyar la respuesta ante la pandemia por COVID-19 benefició a la Red de Salud o8 de Guayaramerín fortaleciendo las capacidades para brindar oxígeno medicinal a pacientes moderados y graves (adultos y pediátricos), en estrecha coordinación con el Ministerio de Salud.

La pandemia por COVID-19, ha planteado un escenario con limitaciones a nivel mundial de insumos médicos para el tratamiento y actividades post pandemia, en este entendido, el proyecto ha logrado comprometer el total de los recursos, incrementando las capacidades de la Red de Salud o8 para la atención oportuna de la población de Guayaramerín.